

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ТЕХНИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ

Комментарии к новой редакции Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»

Важнейшим итогом деятельности в сфере технического нормирования и стандартизации в 2016 году стало принятие новой редакции основополагающего закона, регулирующего отношения в данной области. Соответствующий законодательный акт – Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» – подписан Президентом Республики Беларусь 24 октября 2016 года* и вступит в силу с 30 июля 2017 года.

Предпосылки

Предпосылками к пересмотру действующего в стране законодательства в сфере технического нормирования и стандартизации явились имплементация норм Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и накопленная на протяжении более чем 10 лет правоприменительная практика. Новый закон, так же как и его предыдущая редакция, базируется на соглашениях Всемирной торговой организации (ВТО) по техническим барьерам в торговле и по санитарным и фитосанитарным мерам, учитывает принципы региональной, в том числе европейской, стандартизации и подходы к техническому регулированию в Европейском союзе.

При его подготовке разработчики – Национальный центр законодательства и правовых исследований, Государственный комитет по стандартизации, Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС) и др. – реализовали концепцию перехода от рамочного к непосредственному, комплексному и системному регулированию этой важнейшей для экономики и общества сферы. Это позволит избежать отсылок к множеству документов и сделать модель технического регулирования более упорядоченной, открытой и прозрачной.

Сфера распространения

Прежде чем охарактеризовать новую редакцию Закона «О техническом нормировании и стандартизации», следует отметить, что он не распространяется на национальные стандарты бухгалтерского учета и отчетности; образовательные стандарты; государственные минимальные социальные стандарты; государственные социальные стандарты по обслуживанию населения; Единый правовой классификатор Республики Беларусь, иные классификаторы, не являющиеся общегосударственными.

Кроме того, новой редакцией документа определена возможность установления особенностей технического нормирования и стандартизации в военной сфере, сфере защиты государственных секретов и иной информации, в области использования атомной энергии, ядерной и радиационной безопасности, электросвязи. Они будут устанавливаться другими актами законодательства Республики Беларусь.

Термины и определения

Существенную трансформацию новый закон претерпел в части понятийного аппарата: документом введены новые термины и уточнены некоторые из применяемых.

Так, разграничены отдельные близкие по содержанию понятия. Например, объект технического нормирования – это исчерпывающий перечень, куда входят лишь продукция и связанные с ней процессы жизненного цикла, в то время как под объектом стандартизации понимаются, помимо этого, и оказание услуг, и системы менеджмента, и компетентность персонала.

Уточнено понятие «технические требования». Согласно новой редакции Закона, это количественные и (или) качественные требования (словесные и (или) цифровые показатели, нормативы, характеристики, правила, методики, классификации, словесные и графические описания) к объектам технического нормирования или объектам стандартизации, носящие технический характер.

** Одновременно был принят Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», который с 30 июля 2017 года заменит действующий Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области -технического нормирования и стандартизации».*

Категории ТНПА

Новым Законом четко установлены категории технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь (ТНПА) и их юридическая сила.

Помимо технических регламентов Республики Беларусь, технических кодексов установившейся практики (ТКП), государственных стандартов (СТБ), технических условий (ТУ) и стандартов организаций (СТП), к ним теперь относятся и общегосударственные классификаторы (ОКРБ). Особенностью всех перечисленных категорий документов является то, что они принимаются уполномоченными органами или юридическими лицами Республики Беларусь.

Международные, межгосударственные и другие региональные стандарты, а также иные документы в сфере технического нормирования и стандартизации (Директивы, Решения, своды правил, правила и т.д.) – это документы в области технического нормирования и стандартизации, не относящиеся к ТНПА Республики Беларусь.

Что касается технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС), то это особая категория документов, которые не являются ТНПА в области технического нормирования и стандартизации. Они относятся к самостоятельным источникам правового регулирования отношений в сфере технического нормирования и стандартизации на территории Республики Беларусь, составляют право ЕАЭС и не требуют имплементации в национальное законодательство. Эти документы обязательны, действуют в нашей стране, как и в других государствах – членах ЕАЭС, напрямую, без изъятий.

Таблица. Особенности применения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации

Вид ТНПА	Орган, утверждающий ТНПА	Применение
Технический регламент Республики Беларусь	Совет Министров Республики Беларусь	Обязательны для соблюдения. Действуют до вступления в силу технических регламентов ЕАЭС. Соблюдение требований обеспечивается применением на добровольной основе технических кодексов и государственных стандартов, взаимосвязанных с техническими регламентами Республики Беларусь
ТКП	Республиканские органы государственного управления	Добровольны для применения, за исключением случаев: – если установлена конкретная нормативная ссылка на ТКП (в законодательном акте, техническом регламенте Республики Беларусь, нормативном правовом акте Совета Министров Республики Беларусь); – если субъект в добровольном порядке заявил о соблюдении ТКП; – если субъект своим решением установил обязательность соблюдения требований ТКП для подчиненных ему либо входящих в его состав (систему) иных субъектов

СТБ	Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь	Добровольны для применения, за исключением случаев: – если в техническом регламенте Республики Беларусь дана ссылка на стандарт; – если субъект в добровольном порядке заявил о соблюдении стандарта; – если требования стандартов установлены в отношении объектов в военной сфере
ОКРБ	Республиканские органы государственного управления	Обязательны для соблюдения и применяются в пределах определенной сферы применения при создании (формировании), использовании государственных информационных систем и ресурсов
ТУ	Юридические лица Республики Беларусь или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь	Лицо, утвердившее ТУ, самостоятельно определяет обязательность либо -добровольность применения ТУ. Если производитель или поставщик продукции, исполнитель работы или услуги в добровольном порядке заявили о соответствии ТУ (использование обозначения ТУ в маркировке, эксплуатационной или иной документации, договорах и др.), требования ТУ для них становятся обязательными для соблюдения
СТП	Юридические лица Республики Беларусь или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь	Лицо, утвердившее СТП, самостоятельно определяет обязательность либо -добровольность применения СТП

Обязательный или добровольный?

В части применения обязательными, как и прежде, являются технические регламенты Республики Беларусь и к ним в новой редакции Закона добавлены общегосударственные классификаторы.

Ко всем другим категориям ТНПА в качестве общего правила применяется принцип добровольности. Установлено только несколько конкретных случаев, когда они становятся обязательными (см. таблицу).

Следует подчеркнуть, что новая редакция Закона существенно ограничивает круг вопросов, регулируемых ТКП, не допуская включения в них требований, касающихся осуществления административных процедур. ТКП разрабатываются только в целях реализации требований технических регламентов Республики Беларусь и (или) упорядочения процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, реализации и утилизации продукции или выполнения работ, оказания услуг.

Разработка стандартов

Отдельная статья в Законе посвящена планированию деятельности в сфере технического нормирования и стандартизации. Наличие данного процесса позволяет определить основные перспективные направления этой работы в стране, обеспечить реализацию принципа доступности информации о разрабатываемых ТНПА и выполнение положений Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле.

Особо выделен такой субъект, как технический комитет (ТК) по стандартизации, наделенный определенным правовым статусом в сфере стандартизации. ТК отводится ведущая роль в процессе технического нормирования и стандартизации, ведь разработка ТР, ТКП, СТБ и ГОСТ должна вестись компетентными специалистами, обладающими знаниями и опытом, проявляющими интерес к данной

работе, включая потребителей, изготовителей, научно-исследовательские организации. Кроме того, ТК могут участвовать в работе ТК международных и региональных организаций по стандартизации.

В новой редакции также установлены положения о национальном институте по стандартизации, который будет определен Госстандартом из числа подчиненных ему государственных организаций. Предусматривается, что эти функции будут возложены на БелГИСС, имеющий сегодня в своей структуре тематические подразделения по техническому нормированию и стандартизации в пищевой и сельскохозяйственной продукции, машиностроении и ресурсосбережении, электротехнике, радиоэлектронике, химической и деревообрабатывающей продукции, а также по методологии технического нормирования, стандартизации и менеджмента, что позволяет проводить научные исследования, отслеживать тенденции в международной и региональной стандартизации, предлагать приоритетные направления развития и, в конечном итоге, оказывать существенное влияние на процессы совершенствования национальной и межгосударственной стандартизации.

Новым Законом в качестве самостоятельных субъектов стандартизации также выделены отраслевые организации по стандартизации, что придаст импульс развитию отраслевой стандартизации и повысит качество разработок.

Информационные технологии и ресурсы

Эффективное развитие любой области деятельности сейчас невозможно без применения современных информационных технологий. Новый закон предусматривает использование в сфере технического нормирования и стандартизации Системы комплексного информационного обеспечения (СКИО). Данная система, успешно функционирующая уже не один год, направлена на решение всего комплекса задач взаимодействия субъектов технического нормирования и стандартизации в процессах жизненного цикла ТНПА, а также их официального толкования и распространения в рамках единой информационной платформы, основанной на ресурсах Национального фонда ТНПА. Закрепление статуса СКИО на законодательном уровне активизирует ее применение различными заинтересованными сторонами, что, в свою очередь, не только повысит результативность и эффективность работ в области технического нормирования и стандартизации, но и обеспечит консолидацию инженерного сообщества республики в единой информационной среде, формирование, накопление и распространение новых знаний.

Особое место в системе национальной стандартизации занимает деятельность по каталогизации продукции, направленная на сбор, поддержание и постоянное обновление информации об отечественной продукции, которая систематизирована по общегосударственным классификаторам и описана на основе стандартных характеристик и показателей. Установление посредством законопроекта основ системы каталогизации продукции позволит формировать базу для каталога продукции и услуг для государственных закупок как на национальном уровне, так и на уровне ЕАЭС, поддерживая тем самым отечественных изготовителей, содействуя конкурентоспособности продукции и импортозамещению.

Меры по реализации

Для обеспечения перехода на новую законодательную основу в сфере технического нормирования и стандартизации разработан соответствующий план мероприятий, который утвержден заместителем Премьер-министра Республики Беларусь В.И. Семашко. В рамках его выполнения на соответствие новым требованиям проанализировано около 30 указов, 70 законов, 20 постановлений Совета Министров Республики Беларусь. В результате проделанной работы выявлено, что потребуется внести изменения в 20 указов, 30 законов и 13 постановлений Совета Министров Республики Беларусь. Планируется также разработка ряда новых нормативных правовых актов Республики Беларусь.

Наиболее сложным и продолжительным процессом станет пересмотр ТКП, ведь это свыше 1160 документов, утвержденных различными республиканскими органами государственного управления.

Предстоит также масштабная работа по переработке в краткие сроки комплекса ТКП Системы технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь в постановления Совета Министров Республики Беларусь и Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, которые определяют правила и процедуры функционирования Национальной системы технического нормирования и стандартизации.

Пересмотру будут подвергнуты и ТКП, утвержденные Министерством энергетики.

С целью оказания информационно-консультационной помощи организациями Госстандарта запланировано проведение разъясняющих семинаров как в Минске, так и в регионах страны.

Выполнение всех намеченных работ потребует вовлечения и самого активного участия всех заинтересованных сторон – органов государственного управления, промышленности, бизнеса, организаций и учреждений по стандартизации, сертификации, испытаниям. Только при таком условии новое техническое законодательство станет эффективным инструментом развития национальной экономики и организаций в современной конкурентной среде.