

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

28 января 2022 г. № 4

Об утверждении норм и правил по обеспечению ядерной и радиационной безопасности

Изменения и дополнения:

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 ноября 2023 г. № 55 (зарегистрировано в Национальном реестре - № 8/41015 от 15.01.2024 г.) <W22441015p>

На основании пункта 4 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности», части первой статьи 3 Закона Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии» и подпункта 9.4 пункта 9 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 405, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке (транспортировании)» (прилагаются).
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Министр

В.И.Синявский

СОГЛАСОВАНО

Государственный пограничный комитет
Республики Беларусь

Государственный таможенный комитет
Республики Беларусь

Комитет государственной безопасности
Республики Беларусь

Министерство внутренних дел
Республики Беларусь

Министерство здравоохранения
Республики Беларусь

Министерство природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь

Министерство транспорта и коммуникаций
Республики Беларусь

Министерство энергетики
Республики Беларусь

Национальная академия наук Беларуси

Оперативно-аналитический центр
при Президенте Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Министерства
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
28.01.2022 № 4

НОРМЫ И ПРАВИЛА

по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке (транспортировании)»

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке (транспортировании)» (далее – Правила) устанавливают требования к безопасному использованию атомной энергии в части обеспечения физической защиты, связанной с безопасной перевозкой ядерных материалов I, II и III категорий (далее, если не определено иное, – ЯМ) автомобильным и железнодорожным транспортом по территории Республики Беларусь.

2. Перевозка (транспортирование) ЯМ воздушным и внутренним водным транспортом осуществляются в соответствии с законодательством в области использования воздушного пространства и авиации и законодательством в области внутреннего водного транспорта.

3. Требования настоящих Правил не распространяются на внутриобъектовую перевозку (транспортирование) ЯМ по территории эксплуатирующей организации (далее – ЭО), если такие перевозки (транспортирование) осуществляются без выхода на автомобильные дороги и железнодорожные пути общего пользования.

4. Требования по обеспечению физической защиты при внутриобъектовой перевозке (транспортировании) ЯМ по территории ЭО устанавливаются локальными правовыми актами ЭО по результатам проведенных анализа уязвимости и оценки эффективности системы физической защиты.

5. Перевозка (транспортирование) ЯМ по территории Республики Беларусь осуществляется при условии обеспечения их физической защиты, соблюдения законодательства в области перевозки (транспортирования) опасных грузов и законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

6. Для целей настоящих Правил используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь «О регулировании безопасности при

использовании атомной энергии», Положением о порядке обеспечения физической ядерной безопасности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2023 г. № 668 (далее – Положение о порядке обеспечения физической ядерной безопасности), а также следующие термины и их определения:

грузоотправитель – юридическое лицо, осуществляющее отправление ЯМ и указанное в перевозочных документах;

грузополучатель – юридическое лицо, уполномоченное на получение ЯМ и указанное в перевозочных документах;

перевозка (транспортирование) ЯМ – перемещение ЯМ транспортным средством от пункта отправления грузоотправителя до пункта назначения грузополучателя;

перевозчик – юридическое лицо, осуществляющее перевозку (транспортирование) ЯМ в соответствии с заключенным договором перевозки (другим законным основанием).

ГЛАВА 2

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ

7. Обеспечение физической защиты ЯМ при перевозке (транспортировании) достигается путем:

реализации организационных мер;

использования инженерно-технических средств физической защиты (далее – ИТСФЗ), замков и пломб;

действий персонала физической защиты и сил реагирования.

8. Выполнение задач физической защиты, предусмотренных пунктом 18 Положения о порядке обеспечения физической ядерной безопасности, достигается:

8.1. в части предупреждения несанкционированных действий (далее – НСД):

организацией допуска лиц, привлекаемых к перевозке (транспортированию) ЯМ;

ограничением доступа к информации, связанной с перевозкой (транспортированием) ЯМ;

оборудованием транспортного средства ИТСФЗ;

перевозкой (транспортированием) ЯМ в закрытом транспортном средстве, специальном грузовом отсеке и (или) транспортном защитном контейнере (транспортном упаковочном комплекте);

принятием мер, направленных на выявление лиц, причастных к подготовке НСД;

8.2. в части своевременного обнаружения НСД:

обеспечением контроля за транспортным средством с ЯМ в пути следования;

наличием сопровождающих лиц, персонала физической защиты в транспортном средстве;

применением ИТСФЗ, замков и пломб;

8.3. в части задержки (замедления) проникновения (продвижения) нарушителя:

установкой физических барьеров на путях проникновения нарушителя, в том числе предусмотренных конструкцией транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта);

выполнением персоналом физической защиты и силами реагирования действий по задержке (замедлению) проникновения (продвижения) нарушителя;

8.4. в части реагирования на НСД и нейтрализации нарушителя:

оповещением сил реагирования в случае НСД;

действиями персонала физической защиты и (или) сил реагирования по предотвращению НСД;

противодействием персоналом физической защиты и (или) силами реагирования нарушителю.

ГЛАВА 3

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ (ТРАНСПОРТИРОВАНИИ)

9. Меры по обеспечению физической защиты ЯМ при перевозке (транспортировании) разрабатываются и реализуются в зависимости от категории ЯМ согласно приложению 1 к Положению о порядке обеспечения физической ядерной безопасности, результатов проведения анализа уязвимости, оценки эффективности физической защиты и последствий возможных НСД.

10. До начала перевозки (транспортирования) ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, разрабатывает план по физической защите ядерного материала при перевозке (транспортировании) (далее – план по физической защите) и план по реагированию на НСД при перевозке (транспортировании) ядерного материала (далее – план по реагированию на НСД).

11. План по физической защите включает:

11.1. организационные меры:

сведения о проведении анализа уязвимости и оценки эффективности, разработке модели нарушителей (проектной угрозы);

сведения о распределении обязанностей и ответственности при перевозке (транспортировании) ЯМ;

сведения о видах и порядке обмена информацией, в том числе при НСД;

сведения об обеспечении информационной безопасности;

сведения о проверке лиц на выявление информации (сведений) о возможности причинения ими вреда национальной безопасности Республики Беларусь;

сведения о подготовке, переподготовке и повышении квалификации персонала физической защиты (планы обучения);

сведения о сроках и основаниях пересмотра плана по физической защите (с учетом изменений угроз, анализа уязвимости, оценки эффективности);

сведения об организации и обеспечении работы центра транспортного контроля (при необходимости);

сведения по организации управления и контроля за обеспечением физической защиты;

11.2. меры по обеспечению физической защиты ЯМ при перевозке (транспортировании):

сведения о характеристиках ЯМ, конструкций транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов) и транспортных средств;

сведения о принятых мерах по обеспечению физической защиты ЯМ (организационные и технические меры по обеспечению физической защиты в режиме повседневной деятельности и в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций);

сведения об основном и запасных маршрутах движения;

сведения о пунктах остановок и стоянок транспортного средства с ЯМ, перегрузках, других организационных и технологических операциях по перемещению ЯМ, влияющих на его уязвимость (если они предусмотрены);

сведения о порядке передачи ЯМ в пункте назначения и идентификации лиц, уполномоченных принимать ЯМ;

сведения об организации связи и контроле за позиционированием (местоположением) транспортного средства (груза);

сведения о техническом обслуживании и испытаниях ИТСФЗ (при необходимости);

сведения о проверке (контроле) работоспособности ИТСФЗ, связи, транспортного средства перед началом перевозки (транспортирования) ЯМ;

сведения о месте и процедуре передачи ответственности за обеспечение физической защиты ЯМ;

11.3. меры по реагированию на НСД:

сведения о порядке действий по реагированию на НСД (порядок действий сопровождающих лиц, персонала физической защиты, водителей, экипажа или бригады (локомотивной бригады), а также взаимодействия с силами реагирования);

сведения об охране ЯМ, о наличии караула (вооруженной охраны) (при необходимости);

сведения о силах реагирования и времени их прибытия для противодействия НСД;

сведения об организации связи и оповещении, командовании и управлении, в том числе взаимодействии с центром транспортного контроля.

12. План по реагированию на НСД включает перечень и характеристики потенциальных нарушителей и угроз, вероятных способов их осуществления, порядок передачи информации о НСД, а также информацию о мерах, предусмотренных подпунктом 11.3 пункта 11 настоящих Правил.

При выборе маршрута движения должны учитываться потенциальные возможности сил реагирования.

13. Для оценки и отработки плана по физической защите и плана по реагированию на НСД в целях подготовки к реагированию на НСД в отношении ЯМ рекомендуется проводить учения.

14. Грузоотправитель, грузополучатель и перевозчик в пределах своих полномочий организуют взаимодействие по обеспечению физической защиты для каждой перевозки (транспортирования) ЯМ, которое включает:

взаимодействие персонала физической защиты, сопровождающих лиц, водителей, экипажа или бригады (локомотивной бригады) и сил реагирования на маршрутах движения;

своевременное оповещение персонала физической защиты и сил реагирования о планируемой перевозке (транспортировании) ЯМ;

взаимодействие между грузополучателем, грузоотправителем, перевозчиком;

определение сопровождающих лиц;

определение основного и запасных маршрутов движения;

определение пунктов остановок и перегрузок ЯМ (если они предусмотрены), пункта и порядка передачи ЯМ грузополучателю;

определение места и процедуры передачи ответственности за обеспечение физической защиты ЯМ;

разработку графика (расписания) движения транспортного средства на маршрутах движения;

разработку графика и порядка обмена сообщениями между персоналом физической защиты, сопровождающими лицами, силами реагирования, грузоотправителем и грузополучателем;

15. Анализ уязвимости перевозки (транспортирования) ЯМ и оценка эффективности физической защиты должны проводиться для типовых операций перевозок (транспортирования) ЯМ при каждом изменении угроз или модели нарушителей (проектной угрозы), но не реже одного раза в 5 лет.

ГЛАВА 4

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ (ТРАНСПОРТИРОВАНИИ)

16. Для обеспечения физической защиты ЯМ при перевозке (транспортировании) должны соблюдаться следующие требования:

максимально ограничить общее время нахождения ЯМ в пути следования;

минимизировать количество и продолжительность по времени перегрузок ЯМ с одного транспортного средства на другое, передач ЯМ на временное хранение и последующее их получение, а также время ожидания транспортного средства;

обеспечить физическую защиту ЯМ при перевозке (транспортировании) и временном хранении в соответствии с их категорией;

составлять график (расписание) движения транспортного средства с учетом условий перевозки (транспортирования) ЯМ;

выбрать маршрут следования транспортных средств вне районов с неблагоприятной криминогенной обстановкой, стихийного бедствия и других экстремальных ситуаций, а также вне районов, в которых введен режим чрезвычайного положения;

заблаговременно обеспечить наличие соответствующего допуска лицам, осуществляющим управление транспортным средством, охрану и сопровождение ЯМ, другие операции (при необходимости);

использовать ИТСФЗ с учетом модели нарушителей (проектной угрозы) при перевозке (транспортировании) ЯМ;

максимально ограничить круг лиц, осведомленных о маршруте, графике движения, сроках перевозки (транспортирования) ЯМ и мерах по обеспечению физической защиты;

заблаговременно установить порядок представления сообщений о ходе выполнения перевозки (транспортирования) ЯМ;

исключить нанесение на транспортное средство знаков и надписей, свидетельствующих о характере груза и назначении транспортного средства;

обеспечить защиту информации о сроках, маршрутах перевозки (транспортирования) ЯМ, графике движения и принятых мерах по обеспечению физической защиты;

на остановках и стоянках транспортного средства с ЯМ обеспечить проверку сопровождающими лицами, персоналом физической защиты состояния специальных грузовых отсеков, контейнеров, транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов), замков, пломб, для ЯМ I и (или) II категории – охрану и непрерывное наблюдение персоналом физической защиты;

обеспечить сохранность ключей от транспортного средства и кодовых замков.

17. В случае незапланированных длительных (более 5 суток) стоянок транспортного средства с ЯМ физическая защита ЯМ обеспечивается в соответствии с категорией ЯМ с соблюдением требований, установленных главой 4 Положения о порядке обеспечения физической ядерной безопасности.

18. Грузоотправитель должен заблаговременно уведомить грузополучателя о планируемой отправке ЯМ с указанием вида транспортного средства, даты начала перевозки, расчетного времени прибытия ЯМ в пункт назначения и пункт передачи (если передача ЯМ состоится в промежуточном пункте до прибытия в конечный пункт назначения).

19. Грузополучатель должен до начала перевозки (транспортирования) ЯМ уведомить грузоотправителя о готовности принять ЯМ в назначенные сроки.

20. До начала перевозки (транспортирования) ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, и перевозчик в пределах своих полномочий проверяют достаточность принятых мер физической защиты ЯМ в соответствии с планом по физической защите и планом по реагированию на НСД.

21. Уведомления и переговоры с использованием технических средств связи при подготовке и в ходе перевозок (транспортирования) ЯМ между персоналом физической защиты и силами реагирования должны выполняться с использованием средств кодирования и специальных каналов связи.

22. Перевозка (транспортирование) ЯМ автомобильным и железнодорожным транспортом должна осуществляться на специально выделенном и оборудованном ИТСФЗ транспортном средстве.

23. Транспортные защитные контейнеры (транспортные упаковочные комплекты) с ЯМ должны перевозиться (транспортироваться) в закрытых, запираемых на замки и опломбированных специальных грузовых отсеках, контейнерах. Транспортные защитные контейнеры (транспортные упаковочные комплекты) с ЯМ II и III категорий весом более 2000 кг допускается перевозить (транспортировать) на открытых платформах транспортного средства при условии, что каждый транспортный защитный контейнер (транспортный упаковочный комплект) с ЯМ закрыт на замок и опломбирован. Транспортные защитные контейнеры (транспортные упаковочные комплекты) с ЯМ следует закреплять, неподвижно фиксировать на транспортном средстве, в специальном грузовом отсеке, контейнере, на открытой платформе транспортного средства.

24. Грузоотправителем и перевозчиком с учетом законодательства о транспорте перед отправкой и (или) при перегрузках ЯМ с одного транспортного средства на другое проводятся проверки состояния целостности замков и пломб на транспортных защитных контейнерах (транспортных упаковочных комплектах), транспортном средстве, специальном грузовом отсеке, контейнере.

25. Субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, и перевозчик в пределах своих полномочий с учетом законодательства о транспорте должны до начала перевозки (перед загрузкой) ЯМ провести:

проверку работоспособности ИТСФЗ;

проверку работоспособности средств связи на транспортном средстве;

проверку готовности сопровождающих лиц, персонала физической защиты, водителей, экипажа или бригады (локомотивной бригады) в соответствии с планом по физической защите и планом по реагированию на НСД;

проверку (осмотр) транспортного средства на предмет отсутствия посторонних предметов, которые могут быть использованы при подготовке и совершении НСД в отношении транспортного средства и ЯМ.

26. Заблаговременно до начала перевозки (транспортирования) ЯМ предусматривается обеспечение достаточной численности персонала физической защиты и сил реагирования для противодействия НСД с учетом категории ЯМ, а меры физической защиты на транспортном средстве должны включать наличие средств связи для вызова сил реагирования.

27. Грузополучатель проверяет целостность транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов), замков, пломб, соответствие груза сопроводительным документам и принимает ЯМ по его прибытии, а также немедленно уведомляет грузоотправителя о прибытии ЯМ или о факте его неприбытия после истечения расчетного времени прибытия груза в пункт назначения.

ГЛАВА 5

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ I ИЛИ II КАТЕГОРИИ ПРИ ИХ ПЕРЕВОЗКЕ (ТРАНСПОРТИРОВАНИИ)

28. Для обеспечения физической защиты ЯМ I или II категории при перевозке (транспортировании) железнодорожным и автомобильным транспортом должны выполняться:

обеспечение ИТСФЗ по позиционированию (местоположению) транспортного средства;

обеспечение охраны, постоянный контроль и наблюдение караулом (вооруженной охраной) за транспортным средством, специальными грузовыми отсеками и (или) транспортными защитными контейнерами (транспортными упаковочными комплектами) с ЯМ I или II категории;

пломбирование и помещение транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов) с ЯМ I или II категории в специальный грузовой отсек и (или) контейнер с несколькими запорными механизмами, которые открываются двумя разными ключами, хранящимися у двух уполномоченных лиц;

обеспечение непрерывной двусторонней связи персонала физической защиты с водителями, экипажами или бригадами (локомотивными бригадами, сопровождающими лицами, центром транспортного контроля) и силами реагирования, между грузоотправителем и грузополучателем;

обеспечение участия автомобилей сопровождения для охраны при перевозке (транспортировании) ЯМ I или II категории автомобильным транспортом.

29. Для организации охраны ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, осуществляет взаимодействие с главным управлением командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел.

30. Субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, уведомляет (письменно) главное управление командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел за месяц до предстоящей перевозки (транспортирования) ЯМ, а также дополнительно уведомляет (письменно) не позднее, чем за двое суток до отправления транспортного средства с учетом времени, необходимого на путь следования внутренних войск в пункт приема ЯМ под охрану.

31. При перевозке (транспортировании) ЯМ I или II категории железнодорожным транспортом сопровождающие лица и персонал физической защиты размещаются в служебных помещениях, отделенных от помещений с ЯМ I или II категории, или в отдельных специально оборудованных для этих целей вагонах. В состав поезда включаются вагоны для обеспечения прикрытия.

32. До начала погрузки ЯМ I или II категории на транспортное средство и их перевозки (транспортирования) грузоотправитель и (или) перевозчик должны поместить транспортное средство в защищенную зону.

33. Транспортное средство, используемое для автомобильной перевозки (транспортирования) ЯМ I или II категории, должно иметь специальную конструкцию, способную противостоять нападению, а также быть оборудовано системой блокировки управления. В нем кроме водителя должны находиться сопровождающее лицо и военнослужащий внутренних войск. Колонна таких транспортных средств сопровождается внутренними войсками.

34. Охрану ЯМ I или II категории и транспортных средств во время стоянки осуществляют те же лица, что и при перевозке (транспортировании).

35. По прибытии ЯМ I или II категории в пункт назначения сопровождающее лицо должно разрешить их выгрузку и передачу только после проверки полномочий представителей грузополучателя.

ГЛАВА 6

ТРЕБОВАНИЯ К ИТСФЗ НА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ (ТРАНСПОРТИРОВАНИИ) ЯМ

36. При перевозке (транспортировании) ЯМ должны применяться транспортные защитные контейнеры (транспортные упаковочные комплекты), обеспечивающие:

задержку (замедление) действий нарушителей при вскрытии транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов) в транспортном средстве (достигается устойчивостью к вскрытию корпуса транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта), применением блокирующих устройств и замков, значительной массы крышки транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) и другими инженерными средствами физической защиты;

задержку (замедление) действий нарушителей при выгрузке транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) из транспортного средства (достигается значительной массой транспортных защитных устройств (транспортных упаковочных

комплектов), различными способами закрепления их в транспортном средстве, сцепления между собой и другими мерами);

задержку (замедление) действий нарушителя при вскрытии транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) после выгрузки из транспортного средства (достигается устойчивостью к вскрытию корпуса транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта), применением блокирующих устройств, замков и другими инженерными средствами физической защиты).

37. ИТСФЗ на транспортных средствах должны обеспечивать реализацию следующих функций:

- обнаружение попыток доступа нарушителей к перевозимым (транспортируемым) ЯМ;
- задержку (замедление) доступа нарушителей к перевозимым (транспортируемым) ЯМ;
- передачу сигнала тревоги (в автоматическом и (или) ручном режимах) персоналу физической защиты;

- позиционирование (местоположение) транспортного средства;

- защиту передаваемой и хранящейся информации;

- контроль доступа к ЯМ;

оперативную связь персонала физической защиты между собой, с водителями, экипажами или бригадами (локомотивными бригадами) и силами реагирования, а также между грузоотправителем и грузополучателем.

38. Проектирование создаваемых или совершенствуемых (модернизируемых) ИТСФЗ на транспортном средстве должно выполняться на основе технического задания, согласованного с владельцем транспортного средства.

39. При эксплуатации ИТСФЗ должно проводиться плановое техническое обслуживание ИТСФЗ в перерывах между осуществлением перевозок (транспортирований) ЯМ.

40. Каждое техническое средство физической защиты должно иметь комплект технической и эксплуатационной документации, включающей техническое описание, инструкцию по эксплуатации, инструкцию по техническому обслуживанию, паспорт или формуляр.